

农业产业化内涵及其发展的对策思路

奚祥胜

1 农业产业化内涵与实质

按照目前比较流行的一般解释,所谓“农业产业化”是指以市场为导向,以资源开发为基础,以提高经济效益为中心,对农业中的主导产业和主导产品,按照产供销、种养加、贸工农、农科教相结合的经营原则、实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务,以缓解农业市场风险,提高农业比较效益。显然,这一定义涵盖的内容很广,但是事实上这些都是属于农业产业化经营的具体内容和形式。如果从范畴的角度讲,我们认为“农业产业化”一词应当包含着更基本、更深层次的内涵。具体地说,其内涵至少应当包括以下几个方面:

1.1 “农业产业化”概念首先说明了农业是一个产业

按照科林·克拉克的三次产业分类法,农业作为第一(次)产业处于最基础、最重要的地位。但是,在社会由传统的农业文明向现代工业文明转化的时候,人们往往忽视了这一点。我国是农业大国,农业在国民经济中占有特别重要的地位。然而,从我国农业发展的历史进程看,农业在国民经济中却被放在了从属的地位。建国后,在重工业化政策的影响下,农业长期处于为工业发展服务的从属地位,以致于农业发展受到严重的障碍。改革开放后,家庭联产承包责任制的推行,极大地解放和发展了农业生产力。但是,随着粮食产量的增加,特别是在部分农民手中的余粮卖不出去的情况下,有人对农业重要性的认识开始下降。“农业产业化”概念的提出,说明了农业是一个产业,突出了农业的产业

地位,从而促使我们更加重视农业,采取各种措施来推动农业发展。

1.2 “农业产业化”概念说明了农业作为一个产业还有待于升华和发展,所以它反映了农业的落后性,强调改造农业的必要性和迫切性

根据上面的分析,在科林·克拉克的三次产业分类法中,农业处于最基础的产业层次——第一产业。从总体上讲,目前我国的农业尚处于十分落后的发展阶段;从农业技术方面看,现阶段我国农业基本上仍沿用传统的农业技术进行生产,现代农业技术还没有被广泛地运用于农业生产中去,农业技术的贡献率普遍不高,这使得农业生产水平难以提高;从农业物质装备看,现阶段我国农业主要以人畜为生产动力的状况还没有明显的改变,农业机械化程度不高,不仅制约了农业劳动生产率提高,而且也使农民自身得不到解放和发展;从农业社会化发展方面看,虽然改革开放后农业的专业化、商品化和市场化水平大大地提高了,但是,与现代化农业发展要求相比,还有很大的差距。不仅农产品的商品率低,而且整个农产品市场流通体系不发达,为农业生产服务的各项社会化服务仍不发达。因此,总的来说,农业作为第一产业的基础地位很不牢固。“农业产业化”指明了要以产业发展为基本要求,针对现阶段农业的落后状况,采取系统化的、全面的、综合性的措施,改变农业的落后状况,使其真正成为一个产业而且是一个基础产业。

1.3 “农业产业化”概念指明了农业要用工业化手段来改造农业,推动农业发展

“产业”和“工业”是一对相关的经济学概

念，所以，“农业产业化”从某种意义上讲，可以理解为“农业工业化”，指把工业生产组织原理应用于农业生产，实行专业化分工、工厂化生产、集约化经营、企业化管理，改变农业依赖自然的弱质性，提高农业生产力水平和劳动效益。“农业工业化”就是要实现下列目标：一是在农业生产中实行广泛的分工与协作，以实现农业地区专业化、农业企业专业化和农艺作业过程专业化生产，这样不仅能够提高农业劳动效率，而且能够推动农业商品化和市场化发展；二是实行工厂化生产、集约化经营，利用现代农业技术来改造农业，利用现代农业物质技术装备手段来武装农业，以实现农业的科学化、机械化和规模化生产。这样不仅有利于提高土地产出率和劳动生产率，而且有利于提高农业抵御自然灾害的能力。可见，“农业产业化”深刻地揭示出了我国农业的发展方向，这对于加速农业现代化发展进程，无疑具有重大的现实意义。

1.4 “农业产业化”可以理解为是农业产业系列化的简称

所谓农业产业系列化，就是指把单纯的农业生产经营活动升格为包括生产、加工、流通、销售和服务在内的完整的产业系列，使农业生产经营系统的内外部诸产业之间形成一个相互联系、互为因果的有机“产业链”。它包含两点实质性的内容：一是农业生产经营活动是一个系统化的过程，是由系列产业组成的集合产业活动。这就要求我们必须用现代系统工程方法来对待农业生产经营活动，这样方能取得最佳的经营效果；二是在相互关联的产业系列的相互运作过程中，实现的是彼此间的有机结合，并且随着内外部条件的变化而实现新的有机结合，因此是一种动态有机结合，这就决定了这种结合始终是有效率的。过去我们常常提出实行种养加一体化、供产销一体化、贸工农一体化和农科教一体化经营，显然这些提法要比“农业产业化”提法粗浅得多。因为“农业产业化”不仅强调农业生产经营活动中诸产业之间的结合，而且更强调它们之间的有机结合，而不是简单的机械结合。所以，“农业产业化”提法要更基本、更

深刻一些。正因为如此，“农业产业化”概念才在更高的层次上表达了我国农业发展的要求。

1.5 “农业产业化”是替代“农业现代化”的一个更加现实的提法

实现农业现代化是我国农业发展的基本目标。但是，由于受目前我国农村发展的客观条件限制，实现农业现代化这个宏伟目标似乎很遥远。在这种情况下，“农业产业化”的提出就比较有实际意义。从上面的几点分析我们可以知道，“农业产业化”不但不排斥“农业现代化”，而且可以有效地推动农业现代化发展。所以，把“农业产业化”作为实现农业现代化的一种间接的或过渡的手段，是一种比较切合现阶段中国农业现代化发展实际的选择。

综合以上分析可知，“农业产业化”概念的内涵是十分丰富的，必须从多重角度来理解才能准确地把握其实质。也正因为如此，它才会作为一个新的经济范畴广泛地被人们使用。

2 加速我国农业产业化发展的对策思路

2.1 大力开展农业组织制度创新活动，为农业产业化发展提供体制保证

农业产业化发展的最基本条件是要有良好的体制作保证，否则，农业产业化就不可能有效地发展。因此，要加快农业组织制度创新步伐：一是进一步完善农户经济组织。在继续稳定家庭联产承包制的前提下，广泛开展农户专业化和适度规模化经营，特别是要加强农户间的广泛协作和联合，以便进一步增强农户经济的活力；二是完善农村集体经济组织。农村集体经济组织在开展农业基本建设，改善农业基本生产条件，协调农户之间的关系以及引导农户走向市场等方面具有重要的作用，应当采取措施来完善集体经济组织的经营机制，激发其活力，强化其在服务农户方面的功能；三是完善农村合作经济组织。农村合作经济组织是农民自己的组织，它具有联系面广、经营方式灵活和服务功能强等方面的优点。应当完善现有的农村合作经济组织，重点是完善农村供销合作社和农村

信用合作社的经营机制,理顺管理体制,充分发挥其在服务农户方面的作用。同时,要根据实际需要积极培育和发展新的农村合作经济组织,以便为农业产业化发展提供全方位服务;四是建立健全农业社会化服务体系。一方面要建立健全县、乡两级农业社会化服务组织,另一方面要以服务于农业和农户为宗旨开展经营活动,为此要加强对农业社会化服务组织的引导、扶持和管理。

2.2 建立多元化的农业投资机制,为农业产业化发展提供资金积累保障

农业产业化具有投资量大,回收期长和投资回报率相对较低等方面的特点,因此应当建立适应农业产业化发展的以农户自身资金积累为主体,国家、集体、社会投资和引进外资为补充的农业产业化投资机制:一是国家和各级地方政府应当拨出一定数量的财政专款用于扶持农业产业化发展,特别是要发挥国家政策性银行在扶持农业产业化发展中的作用,增加农业产业化专项投资数量,以资助重大农业产业化投资项目建设;二是商业性银行在遵守商业信贷原则的前提下,应尽可能地向农业产业化项目倾斜贷款,特别是要在重点项目建设和龙头企业企业发展方面提供积极的支持和帮助;三是充分发挥农村合作基金组织的作用,使它成为支持和帮助农业产业化发展的主要资金来源;四是制定优惠政策,通过吸收外资到农业领域投资,大力开发对外农业合作、合资经营农业项目等方式来增加农业产业化投资;五是制定优惠政策,鼓励农户自我积累、自我投资、自我发展。

2.3 充分发挥政府在推动农业产业化中的作用

必须积极发挥政府,尤其是县、乡两级政府在推动农业产业化发展中的作用。首先,政府部门要制定一个全面、科学、综合性的适合本地区情况的农业产业化长期发展规划,并对具体发展作出详细规划,以引导、规范和帮助农户开展农业产业化经营活动,避免短期发展行为和不切合实际的盲目发展行为;其次,政府部门应该拿出一定的人力、物力和财力,投资建设一批影

响较大的具有区域特色的农业产业化示范基地,通过示范基地来带动本区域农业产业化发展。从实际情况看,一些地方农业产业化发展步伐之所以比较缓慢,一方面是因为这些地方农户的农业产业化经营意识还比较淡薄,没有认识到农业产业化经营的重要性和必要性,另一方面有些农户虽然已意识到农业产业化经营的重要性,但是由于它是新生事物,不知道如何去开展。在这种情况下,建立一批各具特色的农业产业化示范基地就显得更加重要;最后,政府应该通过制定各种优惠政策,提供各种必要的帮助,扶持和帮助农户开展农业产业化经营。

2.4 进一步搞好区域性农业综合发展规划,加强商品农产品生产基地建设,为农业产业化发展提供基础条件

区域性农业综合发展规划,是农业产业化发展的依据和基础。只有制定出全面科学的区域性农业综合发展规划,才能科学地确定出农业产业化发展目标,采取切实可行的措施,推动农业产业化发展。因此,各地区都应当在充分掌握本地实际情况的基础上,认真开展区域性农业综合发展规划工作,并且要随着自然、经济和社会条件的变化,适时地加以修定和完善,以便更好地为农业产业化发展服务;其次,要依据区域性农业综合发展的要求,大力进行农业生产结构优化调整,一方面要在实现基本农产品生产稳定增长的基础上,加大农业生产结构调整力度,大力推动林业、畜牧业、渔业等多种经营的全面发展。另一方面在继续发挥传统农业优势的基础上,重点发展支柱农业、品牌农业和特色农业产业,充分发挥主导产业和优势产品在推动农业产业化发展中的作用;最后,要建设好商品农产品生产基地。商品农产品生产基地建设与主导产业的培育是密切相关的,通过商品农产品生产基地建设,不仅可以有效地促进主导产业的发育和发展,而且还可以为龙头企业的发展创造必要的物质条件。同时,还应当在今后商品农产品基地建设的基础上,进一步搞好农业综合开发,把主导农业项目和辅助农业项目的发展有机地结合起来,建设一批具有区域

特色的“两高一优”农业示范区,为农业产业化发展服务。

2.5 大力扶持和培育龙头企业的发展,充分发挥龙头企业的牵引带动作用

必须把培育和发展龙头企业作为突破口,推动农业产业化发展。鉴于当前许多地区农村的企业存在着经营机制不完善、资金短缺、经营范围小、部门和地区的封闭性强等方面的问题,政府部门应当采取各种措施,制定一系列优惠政策,在人、财、物方面给予大力支持,促进龙头企业的发育和发展。

2.6 大力开展农业技术创新工作,加速农业科技成果的推广和应用,为农业产业化发展提供技术支持

农业技术创新及农业科技成果的推广和运用,在推动农业产业化发展中具有至关重要的作用。可以这样说,没有农业科学技术的进步,就没有农业产业化发展。当前我国的农业科技水平还比较低,远远不能满足农业产业化发展要求。为改变这种状况,要着重做好这样几项工作:一是建立健全农业科技成果推广体系,重点是建设好县、乡两级推广服务体系,为农业科技成果的推广和运用奠定组织基础;二是大力发展农村的农业职业技术教育、农业科技普及教育,尽快提高农业劳动者的科技素质,这是决定农业科技成果能否得到有效推广和运用最关键的因素;三是广泛深入地开展农业技术革新活动,大力推广适用型的农业科技成果。此外,在开展农业技术革新过程中,还要创造条件,大力提高农业物质技术装备水平,推动农业机械化、电气化和自动化的发展。

2.7 建立现代农业市场体系,为充分发挥市场在推动农业产业化发展中的作用创造条件

农业产业化发展与否,说到底是个市场问题。只有市场体系完善、市场组织健全、流通渠道畅通,农业产业化才能够真正地得到发展。因此,要大力培育、发展和完善农产品市场流通体系,加快农产品集贸市场和农产品集散中心建

设步伐;建立健全农产品市场流通渠道,加强农产品市场管理,以便建立一个多种所有制商业经营主体并存,批发市场、期货市场和零售市场有机结合、功能完备的农产品流通体系。最终形成以农产品市场为龙头,农产品生产为基地,农产品加工为中心,贸工农有机结合的现代市场化大农业生产的格局,推动农业产业化全面发展。

2.8 因地制宜地选择适合的经营模式,推动农业产业化发展

农业产业化经营模式很多,但是概括起来,主要有三种基本模式:一是“合作社+农户”模式。在这种模式中,连接市场和农户的纽带是合作社。由于合作社是由其成员自愿参加而形成的组织,所以不仅服务功能强,而且经营方式灵活,是一种适应性很广的经营模式;二是“集体经济组织+农户”模式。在这种模式中,连接市场和农户的是集体经济组织。由于集体经济组织是农业双层经营中的“统”的经营层次,所以集体经济组织在服务农户走向市场方面作用很大。但是目前由于一些地方集体经济组织的经营机制不完善,所以这种经营模式的发展在一些地方受到限制;三是“公司+农户”模式。在这种模式中,连接市场和农户的纽带是公司。由于公司是一种完全立足于市场的经济组织,所以这种模式完全是建立在市场经济原则的基础上。因此,它是一种更具有一般性的经营模式。这三种模式各有其优缺点,各地应当依据当地的实际情况,总结出最适合自己的模式加以推广和应用,这样方能更好地推动农业产业化发展。

参 考 文 献

- 1 郭晓鸣,赵昌文.论农业产业化的政策选择.经济体制改革,1997;2
- 2 艾丰.关于“农业产业化”的提法.中国改革报,1997;3
- 3 许经勇.农业产业化的深层思考.农业的第二次飞跃.中国农业出版社,1998;8
- 4 奚祥胜.我国农业经济体制创新的探讨.理论建设,1996;3

(作者单位:厦门大学经济学系 福建 厦门 361005)